# Правовой статус казенных и новых бюджетных учреждений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели для сравнения | Казенные учреждения | Новые бюджетные учреждения |
| Определение | Казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления (ст. 6 БК РФ в редакции Федерального закона N 83-ФЗ (далее - БК РФ)) | Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в редакции Федерального закона N 83-ФЗ (далее - Закон о некоммерческих организациях) |
| Финансовое обеспечение | Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и на основании бюджетной сметы (п. 2 ст. 161, ст. 6 БК РФ). Порядок составления и ведения бюджетных смет устанавливает Минфин (ст. 165 БК РФ) | Финансовое обеспечение выполнения государственного задания новым бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ (п. 6 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях). Другими словами, с 2011 года изменится механизм финансирования бюджетных учреждений, то есть будет осуществлен переход со сметного финансирования к выделению субсидий на выполнение госзадания[\*](#sub_2) |
| Лицевые счета | Для учета операций по исполнению бюджета казенными учреждениями открываются лицевые счета в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципальном образовании) (ст. 220.1, п. 4 ст. 161 БК РФ) | Лицевые счета новым бюджетным учреждениям для учета операций со средствами, поступающими им в соответствии с законодательством РФ, открываются и ведутся в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ (муниципальных образований) (п. 1 ст. 30 Федерального закона N 83-ФЗ). Здесь также важно отметить, что с 2011 года лицевые счета новых бюджетных учреждений обнуляться не будут. Согласно п. 17 ст. 30 Федерального закона N 83-ФЗ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующего бюджета, используются в очередном финансовом году на те же цели |
| Собственник имущества | Собственником имущества казенного учреждения являются Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование (п. 1 ст. 161 БК РФ) | Собственником имущества нового бюджетного учреждения по-прежнему остаются Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование (п. 9 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях) |
| Право распоряжения имуществом | Казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества (п. 4 ст. 298 ГК РФ в редакции Федерального закона N 83-ФЗ (далее - ГК РФ)) | Новое бюджетное учреждение может самостоятельно распоряжаться имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением особо ценного движимого и недвижимого имущества (п. 10 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях, п. 3 ст. 298 ГК РФ). При этом право самостоятельного распоряжения движимым имуществом возникает с момента утверждения перечней особо ценного движимого имущества. До этого момента во всех случаях требуется согласие учредителя (п. 5 ст. 31 Федерального закона N 83-ФЗ) |
| Осуществление деятельности, приносящей доход | Казенное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность, если такое право предусмотрено в его учредительных документах. При этом доходы, полученные казенным учреждением от приносящей доход деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ (п. 3 ст. 161 БК РФ, п. 4 ст. 298 ГК РФ) | Новое бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение нового бюджетного учреждения (п. 3 ст. 298 ГК РФ). Иными словами, полученные учреждением доходы не являются доходами бюджета, остаются в его распоряжении и направляются на достижение целей, ради которых это учреждение создано |
| Ответственность по обязательствам | Главный распорядитель бюджетных средств отвечает от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств (казенных учреждений) (п. 12.1 ст. 158 БК РФ) | Новое бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением особо ценного движимого и недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения (п. 2 ст. 120 ГК РФ). Субсидиарная ответственность государства по обязательствам бюджетного учреждения с 2011 года отменяется.  При этом если правоотношение с участием бюджетного учреждения возникло до 1 января 2011 года, то государство продолжает нести субсидиарную ответственность по всем обязательствам, вытекающим из такого правоотношения (п. 9 ст. 31 Федерального закона N 83-ФЗ) |
| Бухгалтерский учет | Казенные учреждения при ведении бухгалтерского учета будут руководствоваться Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 30.12.2008 N 148н и действующей в 2011 году | Согласно ст. 165 БК РФ порядок ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях устанавливает Минфин. Планируется, что новые бюджетные учреждения будут вести бухгалтерский учет по упрощенному бюджетному плану счетов. Необходимые изменения готовятся специалистами Минфина |